



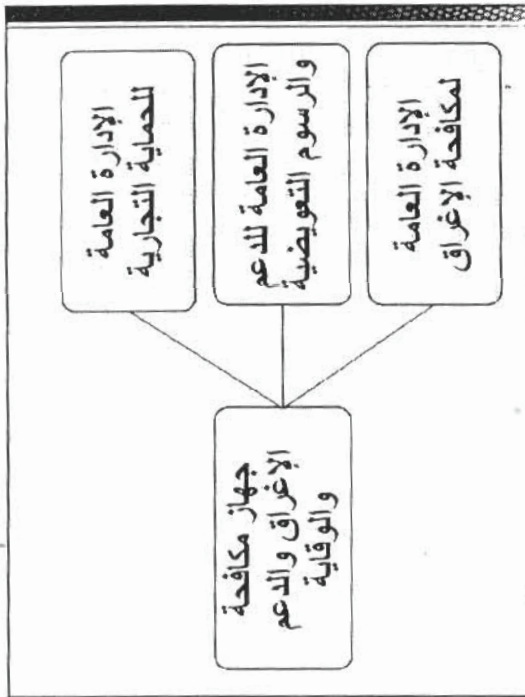
الجمهورية العربية السورية  
وزارة التجارة والتعاون الاقتصادي  
مركز مكافحة النزاعات التجارية الدولية

**ورشة عمل**  
في مجال مكافحة الإغراق والوقاية

جهاز مكافحة الدعم والإغراق والوقاية

رئيس جهاز مكافحة الدعم والإغراق والوقاية  
إبراهيم السجيني

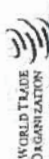

٧-٨ نوفمبر ٢٠١٦



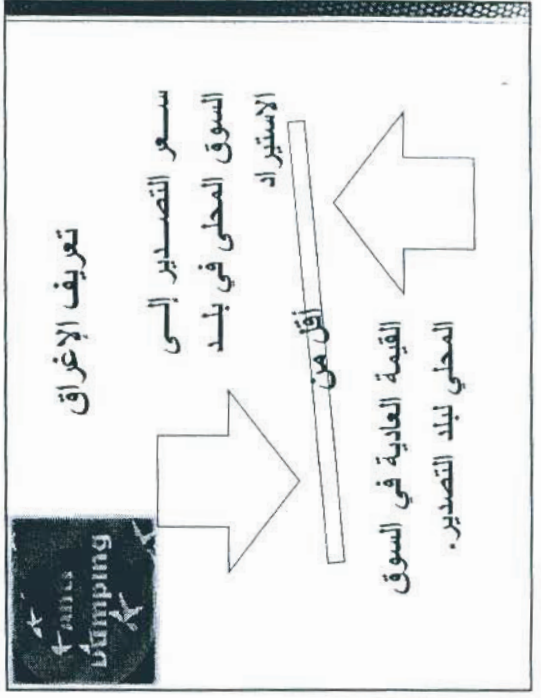
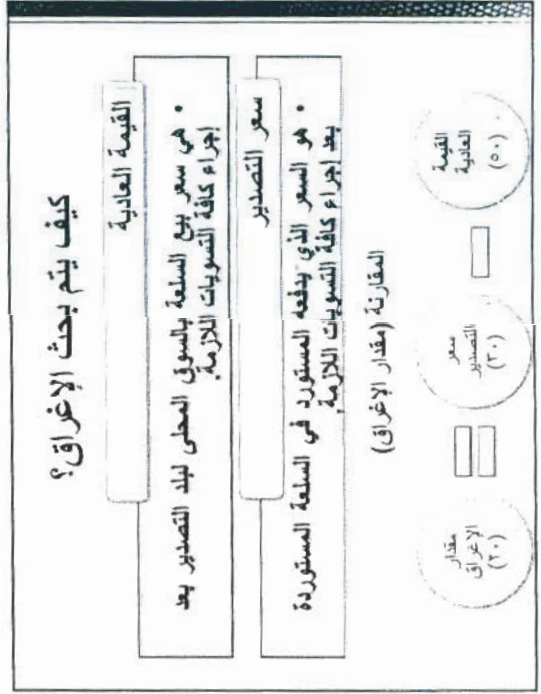
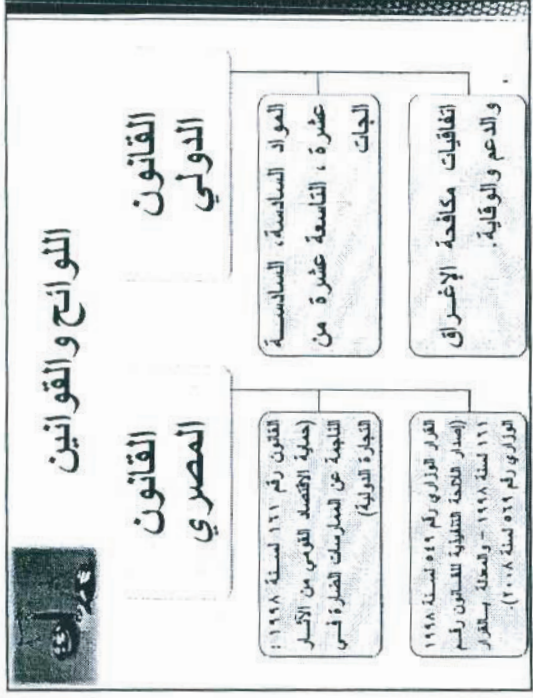
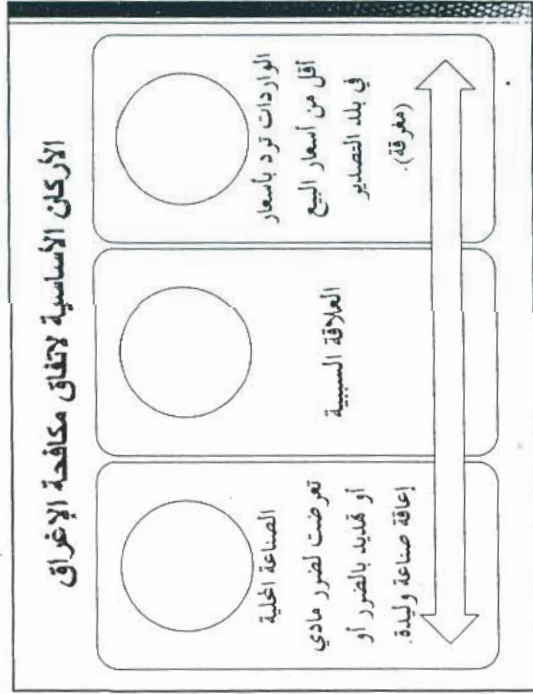
### المحتويات

القوانين واللوائح
تعريف اتفاقيات المعالجة التجارية في الاتفاق الدولي (الإغراق - الوقاية)
إجراءات تقديم الشكوى وكيفية استيفائها.
أهم الفروق بين تحقيقات الإغراق والوقاية
الصناعة المحلية ومن له حق تقديم الشكوى
المنهج المتبل
التزامات سلطة التحقيق
نبرة عن إجراءات الجهاز في أرقام

### خلفية تاريخية

- ٢٠ أبريل ١٩٤٥: صدر القرار الجمهوري رقم ١٩٥/٧٢ باتضمام مصر إلى منظمة التجارة العالمية.
- ١١ أبريل ١٩٤٥: وافق مجلس الشعب على انضمام مصر لمنظمة التجارة العالمية.
- ٣٠ يونيو ١٩٤٥: انضمت مصر رسمياً إلى منظمة التجارة العالمية.
- ١١ يونيو ١٩٤٨: صدر القانون رقم ١٩٨/١٦١ بشأن حماية الاقتصاد القومي من الآثار الضارة للممارسات الغير عادلة في التجارة الدولية واتخذت التدابير.



## القيمة العادية



## سعر التصدير



## القيمة العادية

يقدم الشاكي بيانات عن أسعار البيع المحلي في بلد التصدير من خلال فاتورة أو عرض أسعار وفي حالة تعذر ذلك يتم الاعتماد على القيمة العادية المقدرة.

## سعر التصدير

يقدم الشاكي بيانات عن سعر التصدير إلى بلد الاستيراد من خلال فواتير الاستيراد وفي حالة تعذر ذلك يتم الاعتماد على سعر التصدير المحاسب.

## المقارنة العادلة

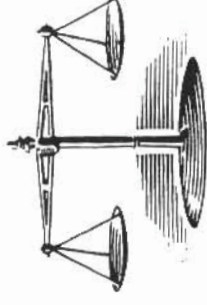
### شروطها

- أن تتم المقارنة عند نفس المستوى التجاري للقيمة العادية وسعر التصدير وغالباً ما تتم المقارنة مستوي باب المصنع،
- نفس الفترة الزمنية قدر الإمكان،
- مراعاة الاختلافات المؤثرة على قابلية الأسعار للمقارنة (التسويات).

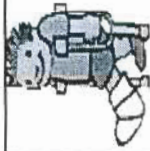
### إجراء التسويات

- يتم إجراء التسويات على سعر التصدير والقيمة العادية لإزالة أية اختلافات قد تؤثر على السعر النهائي للمنتج محل التحقيق وكذا الوصول لنفس المستوى التجاري للمقارنة العادلة.

## المقارنة العادلة



## تعريف الضرر



هو الأثر السلبية التي تقع على الصناعة المحلية نتيجة للممارسات غير العادلة في التجارة الدولية وأشكالها:

الإعاقة  
المادية

التهديد  
بالضرر

الضرر  
المادي

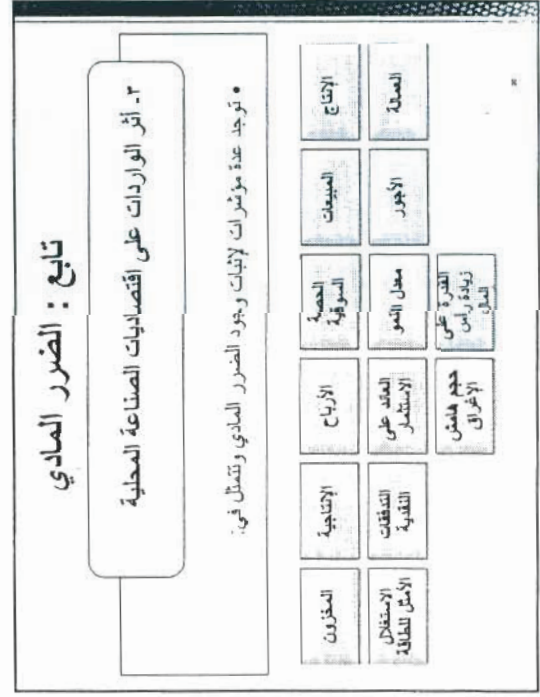
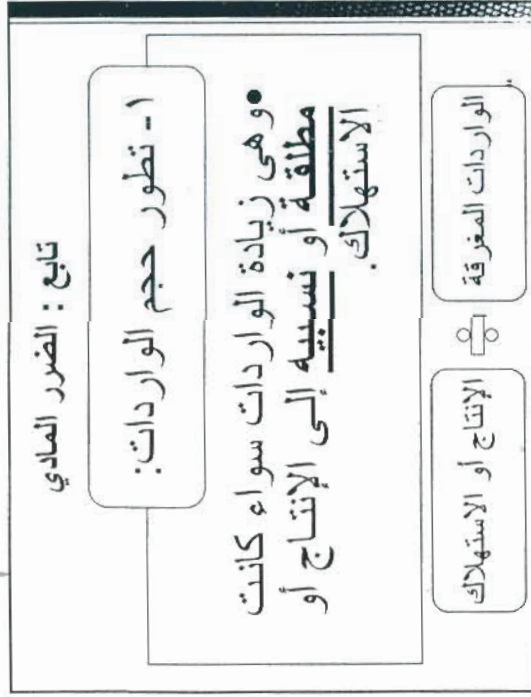
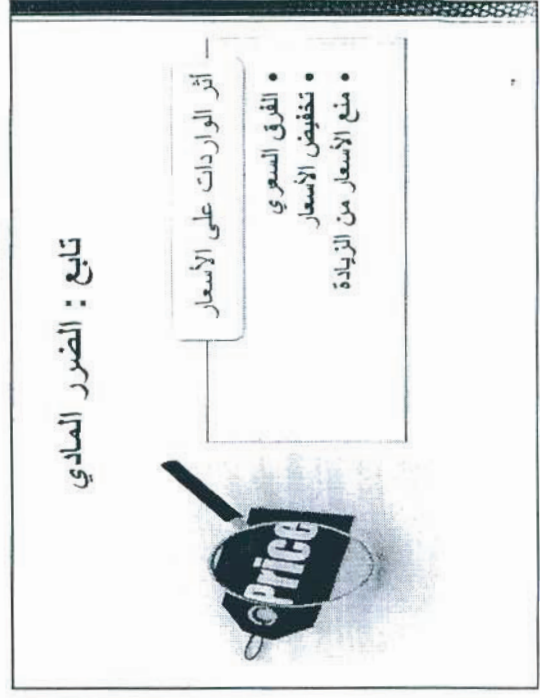
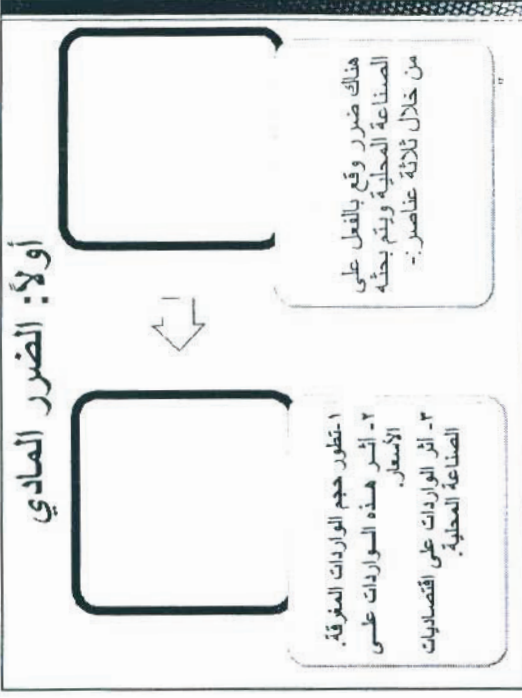
## هامش الإغراق

الفرق  
بين  
• القيمة  
العادية  
• وسعر  
التصدير

ما هو مقدار الإغراق؟



وما هو هامش الإغراق؟



## إثبات السببية

يجب بحث العلاقة السببية بين الواردات المغرقة والضرر الواقع على الصناعة المحلية من خلال دراسة أية عوامل أخرى بخلاف الواردات سببت ضرراً للصناعة المحلية مثل:

حجم وأسعار الواردات التي لا تباع بأسعار مغرقة	اتكماش الطلب
التغيرات في أنماط الاستهلاك	أساليب التجارة التقليدية
الأداء التصديري للصناعة	التطورات في التكنولوجيا
العلاقة بين المنتجين المحليين	

## ثانياً: التهديد بالضرر

يستند بحث التهديد بوجود ضرر مادي علي وقائع وليس علي مجرد مزاعم أو تكهنات أو إمكانيه بعبء الحدوث مثل:

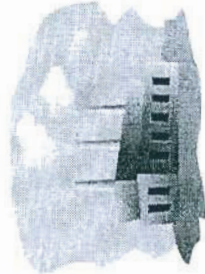
وجود كميات كبيرة متوافرة بحرية أو زيادة وشيكة في قدرة المصدر

معزل زيادة كبيرة في الواردات المغرقة إلى السوق المحلي مما يكشف عن احتمال حدوث زيادة كبيرة في الاستيراد.

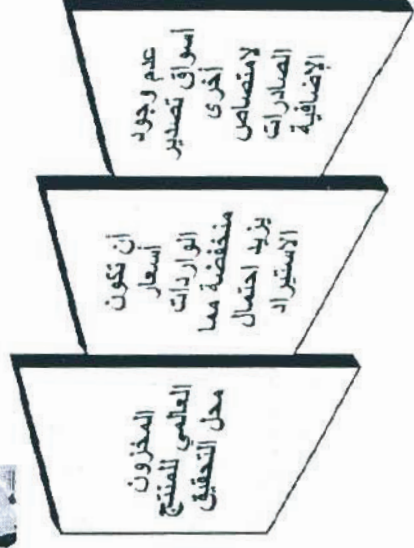
## ثالثاً: الإعاقه المادية

ليس ثمة تعريف في اتفاق مكافحة الإغراق "للإعاقه المادية" ولكن يتم تفسيرها على أن الواردات المغرقة تمنع قيام أو إنشاء صناعة جديدة في الدولة المستوردة وهنا لابد التأكيد من أن هناك خطوات ايجابية لإنشاء مثل هذه الصناعة مثل:

- التعاقد على خطوط الإنتاج.
- بداية إنشاء المصنع .
- شراء الأرض والمعدات اللازمة.



تابع : التهديد بالضرر



## الأركان الأساسية للوقاية

تطورات غير متوقعة

زيادة كبيرة ومفاجئة في الواردات

ضرر جسيم أو تهديد بضرر جسيم  
للمصنعة المحلية

علاقة سببية بين الضرر الجسيم والواردات



## تعريف الوقاية

إمكانية فرض تدابير وقائية ضد الزيادة الكبيرة في الواردات سواء بشكلها المطلق أو النسبي من الإنتاج وتسبب ضرر جسيماً بالصناعة المحلية أو تهديد بحوث ضرر جسيم حتى تتمكن الصناعة المحلية من إعادة هيكلتها والاستعداد للمنافسة مرة أخرى مع مثل هذه الواردات.

## تابع: التطورات غير المتوقعة



زيادة الطاقات الإنتاجية العالمية.

اتخاذ بعض الدول إجراء يمنع  
استيراد المنتج إلى أراضيها  
وتحويل المصدرين إلى التصدير  
لدول مستوردة أخرى.

مثال

## أولاً: التطورات غير المتوقعة

التطورات غير المتوقعة هي تلك الظروف والعوامل التي لم تتوقعها الصناعة المحلية والتي أدت إلى حدوث زيادة كبيرة في حجم الواردات المشكو منها.

يُشترط حدوث ظروف معينة غير متوقعة تؤدي إلى فرض تدابير وقائية وذلك لأدب وإن يكون هناك علاقة منطقية بين التطورات غير المتوقعة وبين فرض تدابير وقائية.

## الأركان الأساسية للشكوى

تالياً: الضرر الجسيم أو التهديد بالضرر الجسيم:

- الإضعاف الكلي الكبير في مركز الصناعة المحلية أو التهديد بوقوعه استناداً على وقائع وليس إلى مجرد ادعاءات أو تكهنات أو احتمال بحدوثها، والضرر الجسيم المقصود به مستوي اعلى من الضرر المادي في حالات مكافحة الإغراق ويتضمن العوامل التالية على الأقل:

أولاً : الزيادة الكبيرة للواردات

- زيادة مطلقة أو زيادة نسبية (بالنسبة للإنتاج المحلي)، ويجب أن تكون الزيادة قد حدثت مؤخراً وبمسورة مفاجئة، وأن تكون الزيادة كبيرة وجوهريّة.

## الأركان الأساسية للشكوى

زيادة كبيرة في الواردات من كافة المصادر ينتج عنها:

- إلحاق أو التهديد بإلحاق ضرر جسيم بالصناعة المحلية التي تنتج منتجات مثلية أو منافسة بصورة مباشرة.
- علاقة سببية بين الضرر الجسيم والزيادة غير المبررة في الواردات.

## ثالثاً: العلاقة السببية للضرر

• ضرورة توافر علاقة سببية بين الواردات المتزايدة والضرر الجسيم.

## رابعاً: تطبيق الإجراءات

• تطبيق علي كافة الواردات بغض النظر عن مصدرها في شكل حصص كمية أو رسوم.



تابع: ثانياً الضرر الجسيم أو التهديد بالضرر الجسيم

• معدل الزيادة في الواردات

• الحصص السوقية للواردات

- التغيرات الطرئية على:
- المبيعات.
- الإنتاج.
- الإنتاجية.
- استغلال الطاقة الإنتاجية.
- الأرباح والخسائر.
- العمالة.



## إجراءات تقديم الشكوى وكيفية استيفائها

عقد اجتماع مع الشركة لبحث شكاؤها

تقديم نموذج عرض الشكوى للشركة

شرح البيانات المطلوبة بالتفصيل

إيضاح مبدأ سرية البيانات

## الإخطارات

إخطار لجنة الوفاية بمنظمة التجارة العالمية فوراً عند:

- بدء إجراءات التحقيق،
- التوصل إلى ضرر جسيم أو التهديد بالحقاق،
- اتخاذ القرار بتطبيق أو مد التدابير النهائية.
- إخطار اللجنة قبل اتخاذ تدابير مؤقتة.
- التشاور مع الدول الأعضاء المعنية.
- قبل تطبيق التدابير النهائية.
- فوراً بعد اتخاذ التدابير المؤقتة.



## مبدأ سرية البيانات

- سرية البيانات مكفولة وفقاً للاتفاق الدولي [مادة (٥-٦) من اتفاق مكافحة الإغراق] وكذلك بالقانون المصري رقم ١٦١ لسنة ١٩٩٨ ولائحته التنفيذية [المواد (٩)، (٢٩)].

## إجراءات تقديم الشكوى وكيفية استيفائها

### البيانات الأساسية المطلوبة في الشكوى

الضرر	الإغراق	معلومات عامة
فترة التحقق في الضرر	فترة التحقق في الإغراق	مفهم الشكوى
مؤشرات الضرر	مصدر التصدير	نسبة تغطية الصناعة
أسباب أخرى للضرر	القيمة العادية	الشركات المؤيدة للشكوى
القولم المطلة المراجعة والأيضاعات المتعددة وتقرير مرافق الصلوات	تسويات سعر التصدير	المنتج المعفي/ المنتج الممثل
العلامة السببية	تسويات القيمة العنقبة	الدول المعنية (بد) المنشأ/التصدير
	حساب هلمش الإغراق	المصدرين/المستوردين
		بوتان الواردات إلى مصر

## إجراءات تقديم الشكوى وكيفية استيفائها

عقد اجتماع مع الشركة لبحث شكاؤها

تقديم نموذج عرض الشكوى للشركة

شرح البيانات المطلوبة بالتفصيل

إيضاح مبدأ سرية البيانات

## الإخطارات

إخطار لجنة الوفاية بمنظمة التجارة العالمية فوراً عند:

- بدء إجراءات التحقيق،
- التوصل إلى ضرر جسيم أو التهديد بالحقاق،
- اتخاذ القرار بتطبيق أو مد التدابير النهائية،
- إخطار اللجنة قبل اتخاذ تدابير مؤقتة،
- التشاور مع الدول الأعضاء المعنية،
- قبل تطبيق التدابير النهائية،
- فوراً بعد اتخاذ التدابير المؤقتة.



## مبدأ سرية البيانات

- سرية البيانات مكفولة وفقاً للاتفاق الدولي [مادة (٥-٦) من اتفاق مكافحة الإغراق] وكذلك بالقانون المصري رقم ١٦١ لسنة ١٩٩٨ ولائحته التنفيذية [المواد (٩) ، (٢٩)].

## إجراءات تقديم الشكوى وكيفية استيفائها

البيانات الأساسية المطلوبة في الشكوى

الضرر	الإغراق	معلومات عامة
فترة التحقق في الضرر	فترة التحقق في الإغراق	مطم الشكوى
مؤشرات الضرر	معر التصدير	نسبة تغطيل الصناعة
اسباب آخري للضرر	القيمة العالدية	الشركات المؤيدة للشكوى
القوائم العالدية المرجعة والأيضاحات المتعممة وتقرير مراليل الحصليات	تسويات سعر التصدير	المنتج المعطى/ المنتج العاليل
العلاقة السببية	تسويات القيمة العالدية	الدول المعنية (بك) المشط/التصدير
	حسب هللش الإغراق	المصدرون/المستوردون
		بوان الواردات إلى مصر

## إجراءات تقديم الشكوى وكيفية استيفائها

عقد اجتماع مع الشركة لبحث شكاؤها

تقديم نموذج عرض الشكوى للشركة

شرح البيانات المطلوبة بالتفصيل

إيضاح مبدأ سرية البيانات

## الإخطارات

إخطار لجنة الرقابة بمنظمة التجارة العالمية فوراً عند:

- بدء إجراءات التحقيق،
- التوصل إلى ضرر جسيم أو التهديد بالحقاق،
- اتخاذ القرار بتطبيق أو مد التدابير النهائية.
- إخطار اللجنة قبل اتخاذ تدابير مؤقتة.
- التشاور مع الدول الأعضاء المعنية.
- قبل تطبيق التدابير النهائية.
- فوراً بعد اتخاذ التدابير المؤقتة.



## مبدأ سرية البيانات

- سرية البيانات مكفولة وفقاً للاتفاق الدولي [مادة (٥-٦) من اتفاق مكافحة الإغراق] وكذلك باتقانون المصري رقم ١٦١ لسنة ١٩٩٨ ولائحته التنفيذية [المواد (٩) ، (٢٩)].

## إجراءات تقديم الشكوى وكيفية استيفائها

البيانات الأساسية المطلوبة في الشكوى

الضرر	الإغراق	معلومات عامة
فترة التحقق في الضرر	فترة التحقق في الإغراق	مطم الشكوى
مؤشرات الضرر	معر التصدير	نسبة تغطية الصناعة
أسباب أخرى للضرر	القيمة العلفية	الشركات الموزعة للشكوى
القوائم المطالبة بالرجعة والإيضاحات المنعمة وتقرير مرافق الصلوات	تسويات سعر التصدير	المنتج المعفي/ المنتج المثل
العلامة السببية	تسويات القيمة العلفية	الدول المعنية (بد المنشأ/التصدير)
	حساب هيش الإغراق	المصدرين/المستوردين
		بوتل الواردات إلى مصر

## البيانات الأساسية الواجب توافرها في الشكوى

- تقوم سلطة التحقيق بمساعدة الصناعة المحلية فيما يلي:
- متابعة الشكوى مع الشركة بصورة مستمرة حتى يتم استيفاءها.
- تسهيل الحصول على بيانات الواردات. (الجهة المركزي للتعمة العامة والإحصاء).
- تسهيل الحصول على بيانات القيمة العادية (من مكاتب التمثيل التجاري للدول محل التحقيق).
- تسهيل الحصول على بيانات سعر التصدير (طلب صور فواتير التصدير من مصالحة الجمارك).

7

## أهم الفروق بين تحقيقات الإغراق والوقائية

الوقائية	مكافحة الإغراق	البيان
زيادة كمية	فرق سعري	الممارسة الضارة
نسبة عالية من الصناعة	20% ، 50%	نسبة تمثيل الصناعة
يجوز فرض رسم قبل تاريخ بدء التحقيق	لا يجوز فرض الرسم قبل تاريخ بدء التحقيق	فرض الرسوم
مطابقة أو مناقشة بصورة مباشرة	مطابقة أو مشابهة	السلمة المثلية
سنوات قليلة للتמיד مرة واحدة	سنوات قليلة للتמיד بدون حد أقصى	مدة تطبيق الرسوم
ضد جميع الدول	التطبيق ضد شركات	نطاق التطبيق

## من له حق تقديم الشكوى؟

طبقاً لأحكام المادة ٤٠٥ هـ من الاتفاقية



(يعتبر أن الطلب قد قدم من الصناعة أو باسمها إذا أيد منتجون مخلصون يشكل مجموع إنتاجهم أكثر من 50% من إجمالي إنتاج المنتج المماثل الذي ينتجه الجزء من الصناعة المحلية الذي أيد الطلب أو عارضه ، على أنه لا يجوز بدء التحقيق حين لا يمثل المنتجون الذين لا يؤيدون الطلب صراحة أقل من 25% من إجمالي إنتاج الصناعة المحلية من المنتج المماثل).

## الصناعة المحلية

تعريف الصناعة المحلية في اتفاق مكافحة الإغراق

المادة ٤-١  
يشير تعبير "الصناعة المحلية" إلى المنتجين المحليين للمنتجات المماثلة في مجموعهم أو الذين يشكل مجموع إنتاجهم من المنتجات نسبة كبيرة من إجمالي الإنتاج المحلي.



8

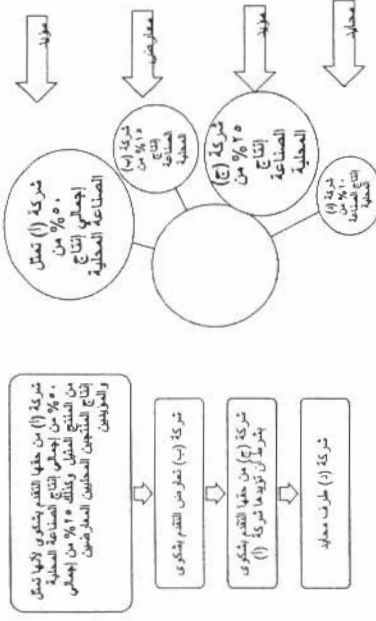
## المنتج الممثل

تنص المادة ٢-٦ من اتفاق مكافحة الإغراق على أنه :  
 "يعني تعبير ( المنتج الممثل ) منتج مطابق أي مماثل  
 في كل النواحي للمنتج موضع النظر، أو - في حالة  
 عدم وجود مثل هذا المنتج - منتج آخر وإن لم يكن  
 مماثل في كل النواحي إلا أن مواصفاته وثيقة الشبه  
 بمواصفات المنتج موضع النظر."



I.T.P.D

تابع: من له حق تقديم الشكوى؟



## التزامات سلطة التحقيق

فور تأكد سلطة التحقيق من أن الشكوى المقدمة من  
 الصناعة المحلية مؤيدة مستنديا وتتضمن أدلة كافية علي  
 وجود ممارسة تجارية غير عادلة ووجود ضرر ناتج عن  
 تلك الممارسة وأن هناك علاقة سببية بينهما، تلتزم سلطة  
 التحقيق بالإجراءات التالية:



## المنتج الممثل

عند فحص السلع المشابهة " المثيلة " تأخذ العوامل الآتية في الاعتبار:

الخصائص الفيزيائية (الشكل، المادة، التركيبة الكيميائية)	طرق التصنيع والتكنولوجيا المستخدمة	الوظائف والاستخدامات
إمكانية الإحلال	موسمية المنتج	قنوات التوزيع والتسويق
	التصنيف الجمركي	

## تابع: التزامات سلطة التحقيق

إعداد تقريراً بالتحقيق الأساسية والنتائج التي توصلت إليها وتحظر به الأطراف المعنية للتحقيق عليه وإيداع وجهه نظريهم في النتائج التي تم التوصل إليها.

تاحة فرصة عادلة لكل الأطراف للدفاع عن مصالحهم خلال الفترة المحددة للتحقيق مثل عقد جلسات استماع لعرض أدلتهم.

إصدار القرار النهائي بلخص أي رسوم أو تدابير الحماية ونشر هذا القرار في الجريدة الرسمية وإخطار كافة الأطراف به.

إخطار منظمة التجارة العالمية ببدء التحقيق وما انتهت إليه نتائج التحقيق

## إنجازات الجهاز



## تابع: التزامات سلطة التحقيق

إخطار الدول المعنية بالشكوى التي تم قبولها والصناعة المحلية.

إعلان في الجريدة الرسمية عن بدء التحقيق

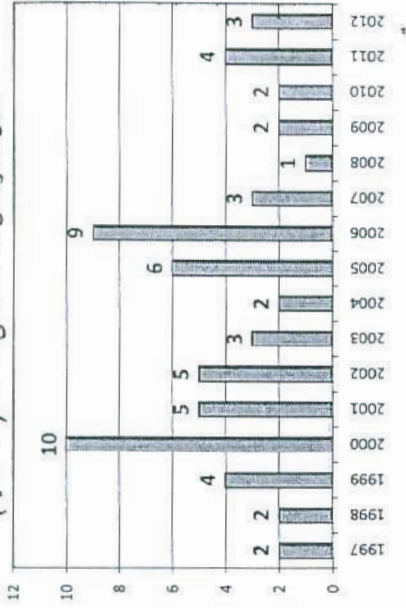
إرسال صورة من النص غير السري للشكوى وإعلان بدء التحقيق وقوائم الأسئلة اللازمة للأطراف المعنية، مع منح الأطراف المهة الكافية للرد.

الحفاظ على سرية البيانات التي تلقتها من الأطراف المعنية لأن إفشائها سيخلق مبررة بتأليبها كغيره من الجوانب الأخرى.

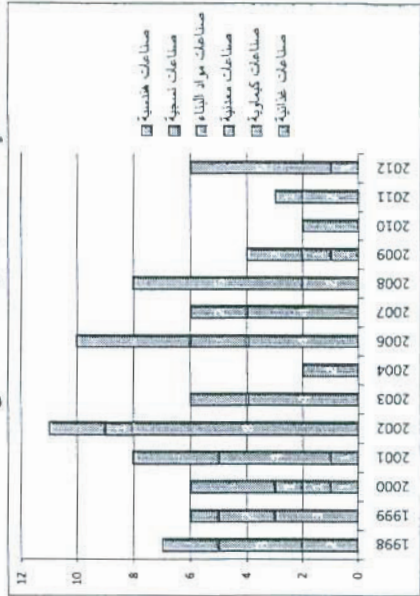
الإجراءات والالتزامات المشار إليها تؤكد أن فرض الرسوم ليست عملية يمكن اتخاذها دون ضوابط فنية أو قانونية وتخضع لسلسلة من التحقيقات والإجراءات الفنية والقانونية والعديد من الالتزامات التي تضمنتها الاتفاقيات الدولية.

فضلا عن مراقبة القضاء المحلي لتطبيق أحكام القانون المحلي والاتفاق الدولي، كما تخضع لألية تسوية المنازعات بمنظمة التجارة العالمية حيث تلجأ الدول إلى هذه الآلية إذا ما رأت أن هذه التدابير تخالف نصوص وأحكام الاتفاق الدولي حيث تؤثر هذه التدابير على مصالحها المتمثلة في صادرات شركاتها من المنتج الخاضع للرسوم.

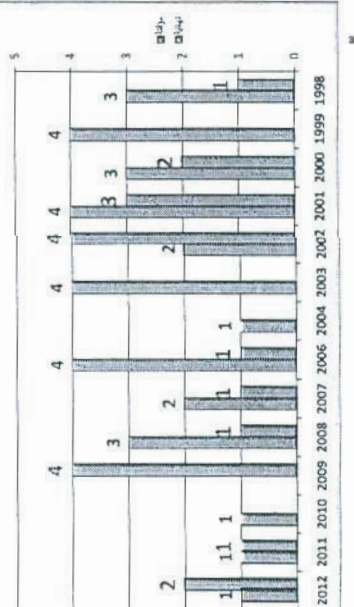
عدد قضايا المعالجات التجارية التي تم بدء التحقيق فيها خلال الفترة من ١٩٩٧ حتى ٢٠١٢ (قضية ٦٣)



بيان بقضايا الجهاز التي تم فرض رسوم فيها وفقاً لكل قطاع صناعي خلال الفترة من ١٩٩٨ حتى ٢٠١٢



بيان بعدد قضايا الإغراق (تحقيق أصلي) التي تم فرض رسوم مؤقتة ونهائية فيها خلال الفترة من ١٩٩٧ إلى ٢٠١٢



بيان بوضع عدد الدول التي تم فرض رسوم مكافحة إغراق مؤقتة ونهائية عليها خلال الفترة من ١٩٩٧ إلى ٢٠١٢ (دولة ٦٣)

